

Onga Város Polgármestere
3562 Onga, Rózsa utca 18.

1340-84/2023.

Melléklet: egységes szerkezetű rendelet

Előterjesztés Onga Város Önkormányzata Képviselő-testülete

2023. augusztus 30. napján tartandó ülésére

Javaslat

**az üzletek éjszakai nyitva tartásának rendjéről szóló
3/2023. (II.15.) önkormányzati rendelet módosítására**

Törvényességi szempontból véleményezte:


Tóthné dr. Pail Erzsébet
jegyző

Tisztelt Képviselő-testület!

A Borsod-Abaúj-Zemplén Vármegyei Kormányhivatal Hatósági Főosztály Törvényességi Felügyeleti Osztálya 2023. augusztus 10. napján kelt szakmai konzultációs adatlapjában tájékoztatta Onga Város Önkormányzatát az üzletek éjszakai nyitva tartásának rendjéről szóló 3/2023. (II. 15.) önkormányzati rendeletének felülvizsgálatáról.

A felülvizsgálat során tett megállapításokkal kapcsolatos szakmai segítségnyújtás is megküldésre került, amelyben a Kormányhivatal felhívta a figyelmet arra, hogy az üzletek éjszakai nyitva tartásának rendjéről szóló 3/2023 (II.15.) önkormányzati rendelet több szakasza sem felel meg a jelenleg hatályos jogszabályi előírásoknak.

A Törvényességi Felügyeleti Osztály szakmai útmutatójának és segítségnyújtásának eleget téve előkészítésre került a rendelet módosítása.

A rendelet módosítása tartalmazza azokat a szabályokat, melyek meghatározzák az üzletek éjszakai nyitva tartásának rendjére vonatkozó szabályokat.

Az üzletek éjszakai nyitva tartásának rendjéről szóló 3/2023. (II. 15.) önkormányzati rendelet (a továbbiakban:Ör.) nem felelt meg a jogszabályszerkesztésről szóló 61/2009. (XII.14.) IRM rendelet (a továbbiakban: JsZR) előírásainak. Az üzletek éjszakai (22 és 6 óra közötti) nyitvatartási rendjének rendeletben történő szabályozására a kereskedelemről szóló 2005. évi CLXIV. törvény (a továbbiakban: Kertv.) 6. § (4) bekezdésének a) pontja és a 12. § (5) bekezdése ad felhatalmazást. Ezzel ellentétesen az Ör. bevezető részében nem került feltüntetésre a Kertv. 6.§ (4) bekezdés a) pontja, mint felhatalmazást adó rendelkezés.

Az Ör. 3. § (1) bekezdése értelmében a rendelet hatálya alá tartozó üzletek hétfőtől péntekig, valamint vasárnap és munkaszüneti napon: 6:00 órától 22:00 óráig, szombat, valamint munkaszüneti napot megelőző napokon 6:00 órától 23:00 óráig tarthatnak nyitva. Tekintettel arra, hogy a Kertv. 6. § (4) bekezdésének a) pontja és 12. § (5) bekezdése az éjszakai, vagyis este 22 és reggel 6 óra közötti időkeretre vonatkozóan biztosít szabályozási lehetőséget az önkormányzatok számára, a hivatkozott jogszabályhely ellentétes volt a Kertv. rendelkezéseivel, túlterjeszkedett a Kertv. által nyújtott rendeletalkotási felhatalmazáson. Az Ör. 3. § (3) bekezdése az 1. mellékletre való utalás kapcsán nem rendelkezett a címzettek számára egyértelmű szabályozási tartalommal, valamint sértette a JsZR. 127. § (2) bekezdésében foglaltakat, mely szerint a jogszabály tervezetében melléklet úgy alkotható, hogy a jogszabály tervezetének valamely szakasza a melléklet szerinti szabályozási tartalom megjelölésével hivatkozik a mellékletre.

A Törvényességi Felügyeleti Osztály szakmai iránymutatását követve került előkészítésre a rendelet módosítása, amely a fenti követelményeknek megfelel.

A rendelet szerkesztésekor figyelemmel kellett lenni az új jogszabályszerkesztő és nyilvántartó LOCLEX program előírásaira is.

Kérem a Tisztelt Képviselő-testületet, hogy az előterjesztést megvitatni, és a rendelet módosítási javaslatát elfogadni szíveskedjen!

Onga, 2023. augusztus 21.



Dr. Trizsi Zsolt
Dr. Trizsi Zsolt
polgármester

Végső előterjesztői indokolás

Onga Város Önkormányzatának az üzletek éjszakai nyitva tartásának rendjéről szóló 3/2023. (II.15.) önkormányzati rendelete nem felelt meg a jelenleg hatályos jogszabályi előírásoknak. A Borsod-Abaúj-Zemplén Vármegyei Kormányhivatal Hatósági Főosztály Törvényességi Felügyeleti Osztálya elrendelte az 3/2023. (II.15.) rendeletének felülvizsgálatát, ennek eredményeként került módosításra a rendelet. A rendelet pontosan tartalmazza mind az anyagi, mind az eljárási szabályokat, tartalmazza a rendeletalkotási tárgykörrel kapcsolatos hatásköröket, ezáltal egy, a jogszabályi előírásoknak mindenben megfelelő jogszabály kerül megalkotásra.

Előzetes hatásvizsgálat

I. A rendeletalkotás társadalmi, gazdasági, költségvetési hatásai:

A módosított rendelet részletesen meghatározza mind a tartalmi, mind az eljárási szabályokat, és pontosan meghatározza az önkormányzat hatáskörét a rendeletalkotási területen. Ezáltal a módosított jogszabály, amely minden tekintetben megfelel a jogi előírásoknak.

II. környezeti következményei: Közvetlen környezeti hatása nincs a rendeletnek.

III. egészségi következményei: Közvetlen egészségi hatása nincs a rendeletnek.

IV. adminisztratív terheket befolyásoló hatásai: A rendelet megalkotásának az adminisztratív terheket tekintve számottevő hatása nincs.

V. megalkotásának szükségessége, a jogalkotás elmaradásának várható következményei: A képviselő-testületnek felülvizsgálati kötelezettsége áll fenn a Borsod-Abaúj-Zemplén Vármegyei Kormányhivatal Hatósági Főosztály Törvényességi Felügyeleti Osztálya 2023. augusztus 08. napján kelt tájékoztatása értelmében az üzletek éjszakai nyitva tartásának rendjéről szóló 3/2023. (II.15.) önkormányzati rendeletének vonatkozásában.

VI. alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek: A rendelet végrehajtásához szükséges erőforrások rendelkezésre állnak, pótlólagos személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi forrásokat nem követel meg.

Onga Város Önkormányzata Képviselő-testületének

.../2023. (VIII. 31.) önkormányzati rendelete

az üzletek éjszakai nyitva tartásának rendjéről szóló

3/2023. (II. 15.) önkormányzati rendelet módosításáról

Onga Város Önkormányzatának Képviselő-testülete a kereskedelemről szóló 2005. évi CLXIV. törvény 6. § (4) a) pontja és a 12. § (5) bekezdésében kapott felhatalmazás alapján, az Alaptörvény 32. cikk (1) bekezdés a) pontjában meghatározott feladatkörében eljárva, Onga Város Önkormányzata Képviselő-testületének és szerveinek Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 1/2022. (II. 1.) önkormányzati rendelet 6. mellékletében biztosított véleményezési jogkörében eljáró Onga Város Önkormányzata Képviselő-testülete Pénzügyi Bizottsága véleményének kikérésével a következőket rendeli el:

1. §

Az üzletek éjszakai nyitva tartásának rendjéről szóló 3/2023. (II. 15.) önkormányzati rendelet bevezető része helyébe a következő rendelkezés lép:

„Onga Város Önkormányzatának Képviselő-testülete a kereskedelemről szóló 2005. évi CLXIV. törvény 6. § (4) a) pontja és a 12. § (5) bekezdésében kapott felhatalmazás alapján, az Alaptörvény 32. cikk (1) bekezdés a) pontjában meghatározott feladatkörében eljárva, Onga Város Önkormányzata Képviselő-testületének és szerveinek Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 1/2022. (II. 1.) önkormányzati rendelet 6. mellékletében biztosított véleményezési jogkörében eljáró Onga Város Önkormányzata Képviselő-testülete Pénzügyi Bizottsága véleményének kikérésével a következőket rendeli el:”

2. §

(1) Az üzletek éjszakai nyitva tartásának rendjéről szóló 3/2023. (II. 15.) önkormányzati rendelet 3. § (1) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

„(1) A rendelet hatálya alá tartozó üzletek hétfőtől péntekig, valamint vasárnap és munkaszüneti napon: 22:00 órától 6:00 óráig, szombat, valamint munkaszüneti napot megelőző napokon 23:00 órától 6:00 óráig nem tarthatnak nyitva, kivéve az alkalmi nyitva tartással rendelkező üzletek.”

(2) Az üzletek éjszakai nyitva tartásának rendjéről szóló 3/2023. (II. 15.) önkormányzati rendelet 3. § (3) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

„(3) A jegyző az eltérő nyitva tartást a rendelet 1. mellékletét képező nyomtatvány szerinti kérelemre engedélyezheti (a továbbiakban: alkalmi éjszakai nyitvatartási engedély) legfeljebb 04.00-23:00 óráig annak a vendéglátó üzletnek, szeszes italt árusító üzletnek, amely ellen a kérelem benyújtását megelőző 1 éven belül panaszt nem tettek, vagy panasz esetén a hatósági ellenőrzés során megállapítást nyert, hogy a panasz nem volt megalapozott.”

3. §

Ez a rendelet a kihirdetését követő napon lép hatályba.

Végső előterjesztői indokolás

Onga Város Önkormányzatának az üzletek éjszakai nyitva tartásának rendjéről szóló 3/2023. (II. 15.) önkormányzati rendelete nem felelt meg a jelenleg hatályos jogszabályi előírásoknak. A Borsod-Abaúj-Zemplén Vármegyei Kormányhivatal Hatósági Főosztály Törvényességi Felügyeleti Osztálya elrendelte a 3/2023. (II. 15.) rendelet felülvizsgálatát, ennek eredményeként került módosításra a rendelet.

Onga Város Önkormányzata Képviselő-testületének

3/2023. (II. 15.) önkormányzati rendelete

az üzletek éjszakai nyitva tartásának rendjéről

(egységes szerkezetben a módosításáról szóló .../2023. (VIII.31.) önkormányzati rendeletekkel)

¹Onga Város Önkormányzatának Képviselő-testülete a kereskedelemről szóló 2005. évi CLXIV. törvény 12. § (5) bekezdésében kapott felhatalmazás alapján, az Alaptörvény 32. cikk (1) bekezdés a) pontjában meghatározott feladatkörében eljárva, Onga Város Önkormányzata Képviselő-testületének és szerveinek Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 1/2022. (II. 1.) önkormányzati rendelet 6. mellékletében biztosított véleményezési jogkörében eljáró Onga Város Önkormányzata Képviselő-testülete Pénzügyi Bizottsága véleményének kikérésével a következőket rendeli el:

1. A rendelet hatálya

1. §

(1) A rendelet hatálya Onga közigazgatási területén üzletet üzemeltető természetes személyekre, jogi személyekre és jogi személyiséggel nem rendelkező szervezetekre terjed ki.

(2) A rendelet hatálya nem terjed ki

- a) a zenés, táncos rendezvények működésének biztonságosabbá tételéről szóló jogszabály hatálya alá tartozó, rendezvénytartási engedéllyel rendelkező alkalmi és rendszeres rendezvényekre,
- b) május 1., augusztus 20., húsvét vasárnap, pünkösdvasárnap napokra,
- c) december 31-ről január 1-jére virradó éjszakai rendezvényekre,
- d) a településen tartott esküvőkre,
- e) az önkormányzat és intézményei rendezvényeire.

2. Értelmező rendelkezések

2. §

E rendelet alkalmazása során:

1. éjszakai nyitva tartás: az üzlet 22 és 6 óra közötti nyitva tartása;
2. alkalmi rendezvény: az a rendezvény, amit az üzemeltető a heti bejelentett nyitvatartási idején túl, nem heti rendszerességgel kíván megtartani.
3. üzlet: a 2005. évi CLXIV. törvény 2. § 27. pontjában meghatározott fogalom.

3. Az üzletek éjszakai nyitva tartásának rendje

3. §

¹ Módosította .../2023. (VIII.31.) önkormányzati rendelet, hatályos 2023. szeptember 1. napjától.

(1)² A rendelet hatálya alá tartozó üzletek hétfőtől péntekig, valamint vasárnap és munkaszüneti napon: 6:00 órától 22:00 óráig, szombat, valamint munkaszüneti napot megelőző napokon 6:00 órától 23:00 óráig tarthatnak nyitva.

(2) Az alkalmi nyitva tartás engedélyezésével kapcsolatos döntést átruházott hatáskörben a jegyző hozza meg, másodfokon a Képviselő-testület jár el.

(3)³ A jegyző az eltérő nyitva tartást kérelemre engedélyezheti (a továbbiakban: alkalmi éjszakai nyitvatartási engedély) legfeljebb 04.00-23:00 óráig annak a vendéglátó üzletnek, szeszes italt árusító üzletnek, amely ellen a kérelem benyújtását megelőző 1 éven belül panaszt nem tettek, vagy panasz esetén a hatósági ellenőrzés során megállapítást nyert, hogy a panasz nem volt megalapozott.

(4) Az alkalmi éjszakai nyitva tartásra vonatkozó kérelmet az üzemeltető 15 nappal a rendezvény időpontját megelőzően benyújtja a jegyzőnek.

(5) A kérelemnek tartalmaznia kell:

- a) az üzemeltető nevét és a székhelyét,
- b) az üzlet nevét és címét,
- c) a kapcsolattartó nevét és elérhetőségét,
- d) a kereskedelmi hatóság által vezetett, a kereskedelmi tevékenységet végzők nyilvántartásába vételről szóló igazolás számát,
- e) a rendezvény időpontját, időtartamát,
- f) a rendezvény jellegét, megnevezését.

(6) Az alkalmi éjszakai nyitvatartási engedélyt vissza kell vonni, ha

- a) több lakossági panasz érkezik, és a jegyző által végzett hatósági ellenőrzés során a panasz megalapozottnak tekinthető, vagy
- b) a hivatalból kezdeményezett helyszíni ellenőrzésen tapasztaltak ezt indokolják.

(7) Az engedély visszavonásáról szóló határozat jogerőre emelkedésétől számított 12 hónapig a vendéglátó üzlet, szeszes italt árusító üzlet alkalmi éjszakai nyitvatartási engedélyt nem kaphat.

(8) Az alkalmi nyitvatartási engedélyt az üzemeltető köteles az üzletben tartani, és az ellenőrzést végző hatóság kérésére bemutatni.

4. Eljárási szabályok

4. §

(1) Az eljárást az általános közigazgatási rendtartásról szóló 2016. évi CL. törvény rendelkezései szerint kell lefolytatni.

(2) A jegyző nyilvántartást vezet az alkalmi éjszakai nyitvatartási engedéllyel rendelkező üzletekről.

5. §

² Módosította .../2023. (VIII.31.) önkormányzati rendelet, hatályos 2023. szeptember 1. napjától.

³ Módosította .../2023. (VIII.31.) önkormányzati rendelet, hatályos 2023. szeptember 1. napjától.

(1) A rendeletben foglaltak betartását a jegyző ellenőrzi.

(2) Az e rendeletben meghatározott engedélyek hiányában történő nyitva tartás esetén a kereskedelemről szóló 2005. évi CLXIV. törvény, valamint a kereskedelmi tevékenységek végzésének feltételeiről szóló 210/2009. (IX. 29.) Korm. rendeletben meghatározott szankciók alkalmazásának van helye.

6. §

Hatályát veszti Az Önkormányzat illetékességi területén működő üzletek nyitvatartási rendjének szabályozására című 17/2009. (IX. 23.) önkormányzati rendelet.

7. §

Ez a rendelet a kihirdetését követő napon lép hatályba.

Dr. Nevelős Szabolcs
jegyző

Dr. Trizsi Zalán
polgármester

A rendelet kihirdetésre került.

Onga, 2023. február 15.

Dr. Nevelős Szabolcs
jegyző

1. melléklet a 3/2023. (II. 15.) önkormányzati rendelethez

(A melléklet szövegét a(z) 1_melléklet_kérelem.pdf elnevezésű fájl tartalmazza.)

Végső előterjesztői indokolás

A kereskedelmi törvény felhatalmazást ad az önkormányzatoknak, hogy a helyi sajátosságokat figyelembe véve az üzletek éjszakai - 22.00 óra és 06 óra közötti – nyitva tartását meghatározzák, mely által csökkenthető a lakosság zajterhelése. Nagymértékben javulhat a közrend, közbiztonság, szigorúbbá válik az éjszakai nyitva tartás lehetősége. A rendelet meghatározza az éjszakai nyitva tartás rendjét, ettől eltérő éjszakai nyitva tartást a jegyző engedélyezheti.